

## ПОЛИЦИЯ и НАРУШЕНИЯ СТАТЕЙ 11.4 и 11.5 КоАП

### 1. Общий вывод

С учетом положений пунктов 1 и 2 статьи 23.1, пункта 1 статьи 23.42, пункта 1 статьи 23.43, а также пункта 1 статьи 28.3 КоАП должностные лица органов внутренних дел (полиции) имеют право составить протокол об административном правонарушении, предусмотренном только частью 7 статьи 11.5 («Управление воздушным судном лицом, находящимся в состоянии опьянения, либо уклонение лица, управляющего воздушным судном, от прохождения в установленном порядке медицинского освидетельствования на состояние опьянения, либо передача управления воздушным судном лицу, находящемуся в состоянии опьянения»).

По иным нарушениям статей 11.4 и 11.5 должностные лица органов внутренних дел (полиции) не имеют права составлять протоколы об административном правонарушении и, тем более, штрафовать (налагать иные виды административного наказания).

При этом рассмотрение дел об административных правонарушениях и наложение наказания, предусмотренного за нарушение статей 11.4 и 11.5, осуществляют либо Ространснадзор, либо судьи:

- вся статья 11.4 – только судьи (протокол составляет Ространснадзор);
- часть 7 статьи 11.5 – только судьи (протокол составляет либо полиция, либо Ространснадзор);
- части 4, 6, 8, 9 статьи 11.5 – только Ространснадзор (протокол составляет только Ространснадзор);
- части 1-3, 5 статьи 11.5 – Ространснадзор, либо судьи, если Ространснадзор передал им дело (протокол составляет только Ространснадзор).

Вместе с тем, в соответствие со статьей 28.1 КоАП должностные лица органов внутренних дел (полиции) могут собрать соответствующие материалы о действиях (событиях), содержащие признаки административного правонарушения (например, письменные объяснения – надо думать, что писать!) и направить их в Ространснадзор для решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

При этом задерживать и осуществлять иные процессуальные действия должностные лица органов внутренних дел (полиции) могут только в рамках предоставленных им иных полномочий, т.е. не рамках нарушений статей 11.4 и 11.5 КоАП, а, например, для выяснения личности, по подозрению в совершении правонарушений, в т.ч. общественного порядка и т.д.

## **2. Выдержки из КоАП**

### **Статья 11.4. Нарушение правил использования воздушного пространства**

1. Нарушение пользователем воздушного пространства федеральных правил использования воздушного пространства, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Нарушение правил использования воздушного пространства лицами, не наделенными в установленном порядке правом на осуществление деятельности по использованию воздушного пространства, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

### **Статья 11.5. Нарушение правил безопасности эксплуатации воздушных судов**

1. Нарушение порядка допуска к выполнению полетов воздушных судов либо правил подготовки и выполнения полетов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 - 9 настоящей статьи, если эти действия по неосторожности повлекли причинение легкого вреда здоровью потерпевшего, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей или лишение права управления воздушным судном на срок от трех до шести месяцев; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

2. Те же действия, повлекшие по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей или лишение права управления воздушным судном на срок до одного года; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

3. Взлет на воздушном судне при наличии неисправностей, с которыми запрещено начинать выполнение полета без разрешения уполномоченного органа, либо с нарушением норм пассажировместимости (грузовместимости) или ограничений по полетной массе или центровке воздушного судна -

влечет наложение административного штрафа на командира воздушного

судна в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей или лишение права управления воздушным судном на срок до одного года.

4. Управление воздушным судном лицом, не имеющим права управления им,

-

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей.

5. Управление воздушным судном, не прошедшим государственной регистрации, либо не поставленным на государственный учет, либо не имеющим государственного и регистрационного опознавательных знаков или учетного опознавательного знака, либо имеющим заведомо подложные государственный и регистрационный опознавательные знаки или заведомо подложный учетный опознавательный знак, -

влечет наложение административного штрафа на командира воздушного судна в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей или лишение права управления воздушным судном на срок до одного года.

6. Управление воздушным судном, на котором отсутствует судовая и полетная документация, предусмотренная законодательством Российской Федерации, либо управление воздушным судном членом летного экипажа, не имеющим при себе документов на право управления данным типом воздушного судна, -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

7. Управление воздушным судном лицом, находящимся в состоянии опьянения, либо уклонение лица, управляющего воздушным судном, от прохождения в установленном порядке медицинского освидетельствования на состояние опьянения, либо передача управления воздушным судном лицу, находящемуся в состоянии опьянения, -

влечет лишение права управления воздушным судном на срок от двух до трех лет.

8. Допуск к полету воздушного судна, которое не прошло государственной регистрации, либо которое не поставлено на государственный учет, либо которое не имеет государственного и регистрационного опознавательных знаков или учетного опознавательного знака, либо которое имеет заведомо подложные государственный и регистрационный опознавательные знаки или заведомо подложный учетный опознавательный знак, либо на котором отсутствует судовая и полетная документация, предусмотренная законодательством Российской Федерации, либо на котором не укомплектован летный или кабинный экипаж, либо которое имеет неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация без разрешения, выдаваемого уполномоченным органом, либо на котором нарушены нормы пассажироместимости (грузоместимости) или ограничения по полетной массе или центровке воздушного судна, а равно допуск к управлению воздушным судном или его обслуживанию лица, не имеющего на то права или находящегося в состоянии опьянения, либо обслуживание воздушного судна лицом, не имеющим на то права или находящимся в состоянии опьянения, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати

тысяч рублей.

9. Выполнение полетов воздушными судами, на борту которых отсутствуют поисковые и аварийно-спасательные средства, предусмотренные законодательством Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Примечания:

1. Под причинением легкого вреда здоровью следует понимать кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности.

2. Под причинением средней тяжести вреда здоровью следует понимать неопасное для жизни длительное расстройство здоровья или значительную стойкую утрату общей трудоспособности менее чем на одну треть.

#### **Статья 23.42. Органы, уполномоченные в области авиации**

1. Органы, уполномоченные в области авиации, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных (...) частями 1 - 6, 8 и 9 статьи 11.5 (...) (*Ространснадзор*)

#### **Статья 23.1. Судьи**

1. Судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных (...) частью 7 статьи 11.5 (...)

2. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных (...) 11.4, частями 1 - 3 и 5 статьи 11.5 (...) рассматриваются судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

#### **Статья 23.43. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области использования воздушного пространства**

1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области использования воздушного пространства, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 11.4 (...) (*Ространснадзор*)

#### **Статья 28.3. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях**

1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 настоящего Кодекса, в пределах компетенции соответствующего органа. (*т.е. Ространснадзор*)

2. Помимо случаев, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, протоколы об административных правонарушениях вправе составлять (...)

1) должностные лица органов внутренних дел (полиции) - об административных правонарушениях, предусмотренных (...) частью 7 статьи 11.5 (...).

50) должностные лица органов, уполномоченных в области авиации, - об административных правонарушениях, предусмотренных (...) частью 7 статьи 11.5 (т.е. Ространснадзор).

### **Статья 28.1. Возбуждение дела об административном правонарушении**

1. Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (...)

### **3. О полномочиях Ространснадзора**

В соответствии с Указом Президента РФ от 11.09.2009 N 1033 "О мерах по совершенствованию государственного регулирования в области авиации" функции в сфере государственного регулирования в сфере использования воздушного пространства были переданы Росавиации, а функции по осуществлению надзора в сфере использования воздушного пространства РФ, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства РФ и авиационно-космического поиска и спасания - Ространснадзору.

В соответствии с подпунктом б) пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. N 398 Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (*Ространснадзор*) при реализации своих полномочий осуществляет в том числе специальные разрешительные, контрольные и надзорные функции, возложенные в соответствии с законодательством Российской Федерации на (...), специально уполномоченный орган в области гражданской авиации (федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области гражданской авиации) и (...).

В соответствии с пунктом 1 Положения о Ространснадзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. N 398 Ространснадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации (...).