

**Замечания и предложения
к проекту Порядка учета беспилотных воздушных судов, ввезенных
в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации**

В проекте постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Порядка учета беспилотных воздушных судов (далее – БПВС), ввезенных в Российскую Федерацию или произведенных в Российской Федерации (далее – Порядок), представленном на общественное обсуждение, содержатся коррупционные риски, ограничения и административные барьеры в реализации конституционных прав граждан.

Необходимо отметить, что положения Порядка предполагается распространить, в том числе на небольшие авиамodelи, электронные игрушки – вертолеты, коптеры, самолеты и т.д. весом более 250 грамм (самый массовый сегмент – до 0,5-3 кг).

В настоящее время в пользовании граждан находятся тысячи указанных БПВС. В виду технического прогресса (массового производства и продажи небольших БПВС) и интереса граждан к небольшим высокотехнологичным летательным аппаратам число гражданских БПВС в пользовании граждан стремительно растет.

Принимая во внимание данные обстоятельства, введение сложной и обременительной для граждан процедуры учета БПВС наряду с процедурой регистрации в Государственном реестре воздушных судов Российской Федерации (общественное обсуждение проекта Порядка государственной регистрации беспилотных гражданских воздушных судов <http://regulation.gov.ru/projects#npa=44943>, далее – Порядок регистрации) не позволит достичь целей государственного учета БПВС. Большинство пользователей на различных форумах в сети интернет (например, <http://forum.rcdesign.ru/>, <http://dji-club.ru/> и др.) отмечают, что при обременительной и сложной процедуре регистрации и учета БПВС просто не будут ее осуществлять БПВС, а при простой процедуре – готовы.

Сложность процедуры учета БПВС, а также массовый уход от учета создает существенные предпосылки для коррупции при проведении

соответствующими государственными органами контроля за исполнением владельцем БПВС данной обязанности, например, предложение со стороны проверяющего или владельца БПВС «урегулировать вопрос не штрафом в 2500 рублей (или лишением права управлять БПВС – часть 5 статьи 11.5 КоАП), а за 1000 рублей на руки»

С учетом изложенного в Порядок необходимо внести следующие изменения.

1. В целях снижения административных барьеров, принимая во внимание возможность самостоятельного ввоза гражданами БПВС в Российскую Федерацию (как лично, так и через зарубежные интернет-магазины), с учетом требований пунктов 5 и 6 статьи 4, а также пункта 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ) для всех владельцев БПВС необходимо предусмотреть возможность осуществления постановки на учет, а также выдачи справки о постановке на учет в электронном виде в заявительном порядке, например, через сайт gosuslugi.ru или сайт Федеральной службы безопасности.

2. Необходимо предусмотреть положения, регулирующие вопрос постановки на учет БПВС, изготовленных (ввезенных в Российскую Федерацию) до вступления в силу Закона № 462-ФЗ и Порядка.

Необходимость данных изменений обусловлена следующим.

Учет БПВС должен осуществляться с учетом вступления в силу Федерального закона от 30.12.2015 № 462-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части использования беспилотных воздушных судов» (далее – Закон № 462-ФЗ).

Пункт 1 Порядка предусматривает, что заявление о постановке на учет подает юридическое или физическое лицо, изготовившее или ввезшее БПВС в Российскую Федерацию.

В настоящее время в Российской Федерации в пользовании уже находятся тысячи гражданских БПВС, которые были ввезены в Российскую Федерацию (изготовлены) ранее даты вступления в силу Закона

№ 462-ФЗ и сменили владельца (конечный владелец не изготавливал и не ввозил БПВС в Российскую Федерацию). При этом положения о постановке на учет данных БПВС в Порядке не предусмотрены.

Вместе с тем, в соответствии с частью 5 статьи 11.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации управление воздушным судном, не прошедшим государственной регистрации, либо не поставленным на государственный учет влечет наложение административного штрафа на командира воздушного судна в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей или лишение права управления воздушным судном на срок до одного года.

Таким образом, для владельца БПВС, приобретшего на законных основаниях БПВС до вступления в силу Закона № 462-ФЗ и Порядка, ограничиваются права, предусмотренные частью 2 статьи 35 Конституции Российской Федерации («Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами»), частью 1 статьи 34 («Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности»), в виду невозможности использования собственного БПВС на законных основаниях.

Кроме того, отсутствие возможности постановки на учет создает предпосылки для коррупции при проведении соответствующими государственными органами контроля за исполнением владельцем БПВС данной обязанности, например, предложение со стороны проверяющего или владельца БПВС «урегулировать вопрос не штрафом в 2500 рублей (лишением права управлять БПВС), а за 1000 рублей на руки».

3. Принимая во внимание требования пункта 5 статьи 4, пункта 2 части 1 статьи 7 Закона № 210, в отношении владельцев, которые не изготавливали БПВС (не ввозили в Российскую Федерацию) до вступления в силу Закона № 462-ФЗ и Порядка, в Порядке необходимо предусмотреть коррелирующие с Порядком регистрации положения, позволяющие осуществить одномоментную процедуру регистрации и постановки на учет в электронном виде в заявительном

порядке. А именно: например, осуществление государственной регистрации БПВС в электронном виде в заявительном порядке через сайт gosuslugi.ru или сайт Федерального агентства воздушного транспорта с последующим получением Федеральной службой безопасности информации, необходимой для учета БПВС, в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Законом № 462-ФЗ установлена обязательность как регистрации БПВС, так и постановки на учет. При этом информация, представляемая заявителем, в Порядке и в Порядке регистрации практически идентична, что создает дополнительный административный барьер в виде представления в государственный орган информации, дублирующую информацию, уже представленную в иной государственный орган.

4. Принимая во внимание дополнительные ограничения и обязанности для владельцев БПВС (включая небольшие авиамodelи, электронные игрушки – вертолеты, коптеры, самолеты и т.д. весом более 250 грамм), целесообразно установить переходный период (срок) не менее 6 месяцев, для осуществления владельцами необходимых учетных (регистрационных) действий.

5. В Порядке необходимо однозначно определить возможность отказа в постановке на учет или отсутствие таковой.

В Порядке не предусмотрен закрытый перечень причин отказа в постановке на учет БПВС, а также возможность отказа, который может быть обжалован в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Вместе с тем, отсутствие закрытого перечня причин отказа создает предпосылки для коррупции и необоснованного отказа в постановке БПВС на учет. Необходимо или указать соответствующий перечень или прямо указать невозможность отказа в постановке на учет.